

FUNDACIÓN 1 DE MAYO

Informes

137 · OCTUBRE 2018

CAWIE 3

**CRECIMIENTO ECONÓMICO Y DESIGUALDAD.
EL PAPEL DE LOS SALARIOS Y LA NEGOCIACIÓN
COLECTIVA EN EUROPA**

WWW.1MAYO.CCOO.ES

CAWIE 3

CRECIMIENTO ECONÓMICO Y DESIGUALDAD. EL PAPEL DE LOS SALARIOS Y LA
NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN EUROPA

FUNDACIÓN 1º DE MAYO
C/ Longares, 6. 28022 Madrid
Tel.: 91 364 06 01
1mayo@1mayo.ccoo.es
www.1mayo.ccoo.es

COLECCIÓN INFORMES, NÚM: 137
ISSN: 1989-4473

© Madrid, octubre 2018

CAWIE 3

CRECIMIENTO ECONÓMICO Y DESIGUALDAD.

EL PAPEL DE LOS SALARIOS Y LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN EUROPA

JESUS CRUCES AGUILERA
(FUNDACIÓN 1º DE MAYO)

SEM VANDEKERCKHOVE
(HIVA-UNIVERSIDAD DE LOVAINA)

RESUMEN EJECUTIVO¹

CAWIE 3: CRECIMIENTO ECONÓMICO Y DESIGUALDAD. EL PAPEL DE LOS SALARIOS Y LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN EUROPA²

Descripción del proyecto

Las políticas de austeridad y las reformas laborales han afectado decisivamente a las condiciones laborales de la población trabajadora. El proceso de recuperación económica está siendo en muchos casos más largo de lo previsto y la recuperación social todavía está por llegar. Las investigaciones recientes sobre los efectos de la desigualdad y los salarios en el crecimiento económico han generado un “nuevo” paradigma económico que aboga por un “crecimiento inclusivo”.

Este cambio de viento que proviene de organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional, el Foro Económico Mundial y la OCDE, que desde hace mucho tiempo vienen siendo los máximos defensores de la desregulación, la competitividad y la flexibilidad como factores de cambio. La Unión Europea ha adoptado una estrategia similar de crecimiento inclusivo dentro del Pilar de los Derechos Sociales, mientras que la Comisión se esfuerza por establecer una cierta “unión” de normas sociales, en un contexto de unión económica y monetaria.

Como ha demostrado la crisis, las diferentes velocidades registradas por las economías europeas han generado notables desequilibrios, ante la incapacidad de la política de garantizar la estabilidad económica. Es por ello por lo que existen cada vez más voces que demandan una mayor convergencia y estándares sociales más altos.

Sin embargo, la política social no es una competencia europea y los Estados miembros difieren en el grado de expansión del Estado de Bienestar. Además, en muchos países la intervención europea directa no ha sido ni mucho menos bienvenida, tal y como refleja la experiencia de los países del Sur. El Pilar de los Derechos Sociales, además de definir una amplia gama de derechos, también plantea una serie de principios y hace una llamada expresa a los agentes sociales a trabajar dentro del paradigma del crecimiento inclusivo.

En este marco, se plantea la siguiente pregunta: ¿están los agentes sociales vinculados a la lógica de una política salarial común? ¿Qué papel se atribuye a la negociación colectiva en el crecimiento económico y la lucha contra las desigualdades? Los resultados del proyecto son cuatro documentos temáticos (sobre crecimiento económico, coordinación salarial y desigualdad), ocho informes de país (BE, DK, ES, FI, FR, IT, NL, UK), así como un informe comparativo de éstos últimos. Resultados que han sido contrastados en varios seminarios intermedios y difundidos posteriormente en una conferencia internacional.

¹ Se recoge aquí el resumen ejecutivo del proyecto CAWIE3, elaborado por Sem Vandekerckhove (HIVA-Universidad de Lovaina). Todos los informes y resultados se pueden consultar en la web del proyecto: <https://hiva.kuleuven.be/nl/onderzoek/thema/arbeidenor/p/cawie3>.

² Se resume así el sentido del proyecto realizado, cuyo título en inglés es el siguiente: “Inclusive growth through wage coordination. Research on the economics and politics of wage setting in Europe after austerity”.

Principales objetivos

El proyecto CAWIE 3 se ha centrado en el análisis de las estrategias que se han planteado en torno al paradigma del crecimiento inclusivo, para posteriormente, poder traducirlas al ámbito de la agenda política. En este sentido, se ha tratado de evaluar en qué medida el debate actual incorpora elementos del crecimiento inclusivo, así como iniciativas que planteen la coordinación transnacional de la política social. Para ello, el proyecto se ha estructurado en dos etapas: una primera, cuyo resultado es una serie de documentos temáticos, que repasan los principales avances empíricos y teóricos sobre esta cuestión; y una segunda, en la que se analizan de forma comparada las estrategias y posiciones de los agentes sociales en cada uno de los países, con respecto a esta cuestión.

Así, el documento 3.2 se centra en analizar los factores que impulsan el crecimiento y estudia el papel de los salarios y la negociación colectiva como palanca de cambio. El documento 3.3 realiza una aproximación histórica a la literatura económica sobre negociación colectiva, con especial atención a los modelos institucionales desarrollados en el ámbito de la fijación de los salarios. Por su parte, el documento 3.4 trata de abordar la siempre cuestionable relación entre salarios y empleo, a lo largo del ciclo económico. Y finalmente, el documento 3.5. aborda las tendencias de la desigualdad en Europa, señalando diferencias nacionales relevantes, así como dinámicas comunes a los países.

En una segunda etapa del proyecto, de acuerdo con el marco analítico se abordó el análisis de las posiciones de los interlocutores sociales. Además de la información documental, se realizaron entrevistas a responsables sindicales y economistas expertos, tanto a nivel intersectorial como de federaciones sectoriales (industria y servicios, principalmente), cubriendo los perfiles en la mayor parte de los casos.

Los informes nacionales ofrecen una descripción de los debates en curso sobre la negociación colectiva en cada uno de los países, que además son confrontados con la agenda de crecimiento inclusivo. Finalmente, el informe comparativo (trabajo 3.1) busca similitudes y contrastes en los informes de los países.

Principales resultados

El proyecto CAWIE 3 ha sido elaborado por un consorcio de organizaciones vinculadas a la red sindical europea TURI, que a lo largo de los últimos años ha investigado sobre la negociación colectiva a nivel europeo.

En el proyecto CAWIE 1 (2011), se analizaron las bases de datos sobre la negociación colectiva, así como las dinámicas sobre la evolución salarial en la Unión Europea. En el proyecto CAWIE 2 (2013), se abordaron las implicaciones de la "Nueva gobernanza económica" de la UE para la negociación colectiva, en base a las reformas realizadas en diversos países europeos. En el contexto de la austeridad, el proyecto CAWIE 3 intenta proponer estrategias para avanzar en el crecimiento inclusivo a través de la negociación colectiva.

Para ello, hemos producido cuatro artículos teóricos, ocho informes de casos (con más de cincuenta entrevistas a interlocutores sociales) y un informe comparativo. El mensaje principal que lanza este trabajo es que ha llegado el momento de impulsar la negociación colectiva en Europa con un mayor nivel de coordinación. En este sentido, se plantea que son necesarios esfuerzos adicionales, dadas la diversidad de niveles de bienestar y las diferencias institucionales en Europa. Incluso en los países donde hay una cierta tradición negociadora, existe un amplio margen de mejora respecto a los contenidos que pueden desarrollarse dentro

de la negociación colectiva. Un elemento esencial en la Unión Europea, no sólo desde punto de vista monetario sino también social.

A continuación se resumen muy esquemáticamente los principales resultados:

La distribución funcional de la renta y las instituciones del mercado de trabajo. En el trabajo de investigación 3.2, *Álvarez et al.* abordan el concepto de crecimiento inclusivo y el apoyo que recibe de instituciones internacionales como el FMI, la OCDE y el FEM. Sin embargo, señalan que faltan dos elementos en el debate: la posición central de la remuneración de la población asalariada y el papel de los sindicatos en la distribución de las ganancias de productividad. En este sentido, se muestra que ambos están conectados: a mayor nivel de desindustrialización (relacionada con la desregulación y la flexibilización del mercado laboral), la participación de la población trabajadora en la renta tiende a disminuir. En los países bajo el signo de la austeridad, este proceso se ha acelerado notablemente. Frente a ello, se propone abordar una nueva política salarial que reequilibre la participación laboral en la renta.

Instituciones del mercado de trabajo: modelos de fijación de salarios. En el trabajo 3.3, a partir de un extenso análisis de la literatura existente, *Chagny* enumera los modelos que bajo diversas perspectivas se han atribuido a la negociación colectiva y la distribución de la riqueza. Se identifican cuatro paradigmas relacionados con (i) las externalidades, (ii) la eficiencia productiva, (iii) la convergencia salarial y (iv) las imperfecciones del mercado. Se concluye señalando que se presta poca atención a los elementos de convergencia real (rendimiento, productividad, condiciones de vida, etc.) frente a los nominales (objetivos de inflación, salarios nominales, etc.). Se apunta que la solución no se encuentra tanto "reglas nominales", sino medidas que favorezcan la eficiencia productiva y el reparto de la productividad. En este sentido, se señala el necesario refuerzo de las estructuras de negociación, fortaleciendo la capacidad de negociación en materia salarial, en un marco salarios mínimos más elevados.

Dinámicas salariales y de empleo en Europa. A partir de modelos de regresión vectorial, en el trabajo 3.4 *Keränen* aborda la evolución de las economías europeas antes y después de la crisis. Un análisis que permite constatar que durante las dos recesiones registradas durante la crisis (2008 y 2013), las caídas de la demanda en algunos casos fueron contrarrestadas por políticas presupuestarias expansivas, lo cual permitió reducir el impacto de las recesiones. Después de la crisis, los resultados empíricos apuntan que es necesario incrementar los salarios, siendo la palanca de cambio que potencie el crecimiento económico. Un resultado que conecta directamente con la evolución de la participación laboral, abordada en el trabajo 3.2.

Las tendencias de la desigualdad en Europa. Finalmente, en el trabajo 3.5., *Birindelli* realiza un análisis exhaustivo de las tendencias de desigualdad en Europa, utilizando los datos disponibles sobre ingresos y salarios. Esta contribución aporta un matiz tan necesario en la historia del crecimiento inclusivo: aunque las tendencias negativas son perceptibles, hay mucha *resiliencia* y variación entre los distintos Estados miembros. Lo que en definitiva demuestra que hay diferentes maneras de enfrentar los desafíos de la globalización y el cambio tecnológico. Dentro de las diferencias entre unos estados y otros, destaca el distinto papel asignado al trabajo y su relación con la pobreza: en unos países los salarios son una garantía para salir de la pobreza, mientras que en otros el trabajo está cada vez más vinculado a la precariedad.

El crecimiento inclusivo a través de la negociación colectiva. En base a estos trabajos temáticos, se abordó el análisis de cada uno de los países, a partir de estudios caso. En conjunto, el análisis permite poner también a la luz debates que no aparecen actualmente en la agenda mediática y política, relevantes desde el punto de vista del diálogo social a nivel internacional. De hecho, los interlocutores sociales en un país a menudo tienen dinámicas de

negociación que no pueden generalizarse en Europa. Existe, por tanto, espacio de creación dentro de la negociación colectiva para incorporar elementos vinculados a la agenda del crecimiento inclusivo. Y al mismo tiempo, también se pone en evidencia que muchas dinámicas e intenciones expresadas a nivel nacional están ciertamente limitadas por el contexto internacional.

El trabajo 3.1 de *Vandekerckhove* intenta resumir de forma comparada las opiniones y tendencias de los agentes sociales. En este sentido, de forma preliminar se señala sin embargo que hay muchos puntos en la agenda nacional de los agentes sociales que se desvían de la agenda europea. En última instancia, el aquí y el ahora es lo que debe abordarse, y esto explica la falta de familiaridad con las ideas de crecimiento inclusivo o desequilibrios sociales. Sin embargo, lo que sí que es cierto que muchos de los objetivos, estrategias y actividades de los agentes sociales están vinculados a lo que se podría denominar como crecimiento inclusivo. La distinta forma de abordar esta cuestión entre los sindicatos y las organizaciones empresariales tiene menos que ver con el principio de la economía social de mercado, sino más bien con la pregunta de quién y qué debe ser incluido en el crecimiento: trabajadores precarios o empresas que se enfrentan a contextos de incertidumbre.

A nivel nacional y sectorial, el análisis pone de relieve que la negociación colectiva es el medio para equilibrar esos dos intereses, generando equidad y seguridad jurídica. Sin embargo, las iniciativas internacionales existentes (como por ejemplo, los comités de empresa europeos) adolecen todavía de importantes carencias. La mejor práctica es sin duda la regla de coordinación salarial de IndustriAll, que da pasos en este sentido. Como base de la negociación colectiva, los interlocutores sociales están buscando activamente datos financieros, niveles salariales de referencia, etc. En este sentido, se menciona que los datos e indicadores armonizados y el intercambio de conocimientos, potenciarían el surgimiento de una coordinación espontánea a nivel europeo. Este es una de las llamadas realizadas a los interlocutores sociales para que contribuyan a este proceso, en el marco de la política europea que refuerce el compromiso con el Pilar de los Derechos Sociales, a fin de seguir trabajando hacia la convergencia social y económica para poder manejar los retos comunes.

Relación de documentos (en inglés)

Informes teóricos

La distribución funcional de la renta y las instituciones del mercado de trabajo: los eslabones perdidos en la agenda para el crecimiento inclusivo tras la austeridad

[Álvarez, N., Cruces, J., Keune, M., & Uxó, J. \(2018\). The functional income distribution and labour market institutions: the missing links in the agenda for inclusive growth after austerity \(Research paper No. 3.2\) \(p. 33\). Leuven: KU Leuven - HIVA Research Institute for Work and Society.](#)

Fijación óptima de salarios: cuatro familias en la literatura económica

[Chagny, O. \(2018\). Optimal wage setting: four families in the economic literature \(Research paper No. 3.3\) \(p. 23\). Leuven: KU Leuven - HIVA Research Institute for Work and Society.](#)

Desviaciones del equilibrio del mercado de trabajo y vías alternativas de estabilidad en Europa

[Keränen, H. \(2018\). Deviations from labour market equilibrium and alternative ways for stabilization in Europe \(Research paper No. 3.4\) \(p. 40\). Leuven: KU Leuven - HIVA Research Institute for Work and Society.](#)

La resistencia de la desigualdad

[Birindelli, L. \(2018\). The resilience of inequality \(Research paper No. 3.5\) \(p. 97\). Leuven: KU Leuven - HIVA Research Institute for Work and Society.](#)

Crecimiento inclusivo a través de la negociación colectiva en Europa

[Vandekerckhove, S. \(2018\). Inclusive growth through collective bargaining in Europe \(Research paper No. 3.1\) \(p. 29\). Leuven: KU Leuven - HIVA Research Institute for Work and Society.](#)

Informes nacionales

Reino Unido

[Emmery, L. \(2018\). Inclusive growth through collective bargaining in the United Kingdom \(Case report\) \(p. 39\). Leuven: KU Leuven - HIVA Research Institute for Work and Society.](#)

España

[Cruces, J., & Trillo, F. \(2018\). Inclusive growth through collective bargaining in Spain \(Case report\) \(p. 40\). Leuven: KU Leuven - HIVA Research Institute for Work and Society.](#)

Países Bajos

[Boumans, S., & Keune, M. \(2018\). Inclusive growth through collective bargaining in the Netherlands \(Case report\) \(p. 30\). Leuven: KU Leuven - HIVA Research Institute for Work and Society.](#)

Dinamarca

[Andersen, S. K. \(2018\). Inclusive growth through collective bargaining in Denmark \(Case report\) \(p. 26\). Leuven: KU Leuven - HIVA Research Institute for Work and Society.](#)

Finlandia

[Taimio, H. \(2018\). Inclusive growth through collective bargaining in Finland \(Case report\) \(p. 24\). Leuven: KU Leuven - HIVA Research Institute for Work and Society.](#)

Francia

[Delahaie, N., & Vincent, C. \(2018\). Inclusive growth through collective bargaining in France \(Case report\) \(p. 26\). Leuven: KU Leuven - HIVA Research Institute for Work and Society.](#)

Italia

[Leonardi, S. \(2018\). Inclusive growth through collective bargaining in Italy \(Case report\) \(p. 35\). Leuven: KU Leuven - HIVA Research Institute for Work and Society.](#)

Bélgica

[Van Herreweghe, D., Vandekerckhove, S., & Van Gyes, G. \(2018\). Inclusive growth through collective bargaining in Belgium \(Case report\) \(p. 27\). Leuven: KU Leuven - HIVA Research Institute for Work and Society.](#)